

10.06.2022

02-17-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму и законодательства об
образовании

Прокуратурой Родниковского района проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму и об образовании в Российской Федерации в деятельности образовательных учреждений, расположенных на территории Родниковского района.

В ходе проверки установлено следующее.

Согласно ст.ст. 20, 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

В соответствии с пунктом 2 ч. 2 ст. 28, ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273-ФЗ) предусматривает, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся.

Из п. 8 ч. 1 ст. 41 вышеуказанного закона следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» (далее – Закона №35), противодействии терроризму - противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического

до 30.06.2022г.

В.И. 658
29.06.2022

акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу п.п. 4, 6 ч. 1 ст. 5.2 Закона №35-ФЗ органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений: обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации сформулированы в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009 (далее - Концепция).

В соответствии с п. 10 Концепции, целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

В данной Концепции также определены основные задачи противодействия терроризму: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей. Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

Согласно п. 15 ч. 3, п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона №273-ФЗ к компетенции образовательной организации относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона №273 к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона 35 Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их

выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации утверждены Постановлением правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006.

В соответствии с п. 21 постановления правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

В ходе проверки образовательного учреждения установлено, что указанные мероприятия в сфере противодействия терроризму осуществляются не надлежащим образом, а именно осуществляется не постоянно и не имеет комплексного подхода.

Подобная ситуация по минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объект и территориях может привести к ослаблению антитеррористической защищенности объекта, вероятности совершения теракта, панике, несогласованным действиям.

Причинами и условиями выявленных нарушений является игнорирование требований указанного законодательства Российской Федерации со стороны руководства и ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению вышеуказанных нарушений закона, причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.

2. Заблаговременно проинформировать прокуратуру района о времени и месте рассмотрения представления.

3. С целью предупреждения подобных нарушений усилить контроль за деятельностью подчиненных работников.

Предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных должностных лиц, допустивших вышеуказанные нарушения закона.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

я
й
н
т
т
н
ь
за
и,
й
зя
бя
ля
(О
ли
ов
их
)и
лю
ю,
го

За неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность (статья 17.7 КоАП РФ).

Заместитель прокурора района
старший советник юстиции

С.В. Столбов